

Δημητρακόπουλος Γιώργος

Αναπληρωματικός Αιρετός Κ.Υ.Σ.Π.Ε.

Τηλ. επικοινωνίας 6977-747439

e-mail: info@gdimitrakopoulos.gr

<http://www.gdimitrakopoulos.gr>

ΜΟΝΙΜΟΤΗΤΑ - ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ - ΚΑΤΑΤΑΞΗ

Με αφορμή τα πολλά και αγωνιώδη ερωτήματα των συναδέλφων, με το παρόν ενημερωτικό σημείωμα θα επιχειρήσουμε να δώσουμε διευκρινίσεις σε θέματα που είναι στην επικαιρότητα και αφορούν στις μεταβολές της υπηρεσιακής μας κατάστασης.

Α. ΜΟΝΙΜΟΤΗΤΑ

Μονιμότητα: Δικαίωμα ή προνόμιο των Δημοσίων Υπαλλήλων;

Η μονιμότητα θεσπίστηκε επί Ε. Βενιζέλου στο Σύνταγμα του 1911. Έκτοτε η διάταξη αυτή (οι υπάλληλοι είναι μόνιμοι, εφόσον οι θέσεις υπάρχουν) επαναλαμβάνεται σε όλα τα επόμενα συνταγματικά κείμενα: 1927, 1952, 1975 – ακόμη και στα χουντικά «συντάγματα» 1968, 1973). Στο Σύνταγμα του 1975 στο ουσιαστικό θέση προστέθηκε το επίθετο «**οργανική**», ώστε να διευκρινιστεί επακριβώς ποιους υπαλλήλους αφορά η μονιμότητα. Έτσι, η μονιμότητα αποτελεί **δικαίωμα** των Δημοσίων Υπαλλήλων, ανήκοντας μάλιστα στον πυρήνα των θεμελιωδών δικαιωμάτων που προστατεύονται από τον καταστατικό χάρτη και τα οποία δεν μπορούν να αποδυναμωθούν με πρωτοβουλία του κοινού νομοθέτη.

Πώς λύεται η σχέση του υπαλλήλου με το Νομικό Πρόσωπο του Κράτους;

Σύμφωνα με το ισχύον Σύνταγμα η **λύση της σχέσης με το Κράτος** – εκτός, βέβαια, της παραίτησης του υπαλλήλου - επέρχεται με τους παρακάτω τρόπους:

- Λόγω **ορίου ηλικίας**, το οποίο ορίζεται από τον κοινό νομοθέτη.
- Με **έκπτωση** συνεπεία δικαστικής απόφασης.
- Με **παύση**, κατόπιν απόφασης Υπηρεσιακού Συμβουλίου.
- Με την **κατάργηση της οργανικής θέσης** που κατέχει ο υπάλληλος.

Τι ακολουθεί την κατάργηση της οργανικής θέσης του υπαλλήλου;

Σύμφωνα με το Δημοσιοϋπαλληλικό Κώδικα ο υπάλληλος του οποίου καταργήθηκε η θέση τίθεται **αυτοδίκαια για ένα έτος σε διαθεσιμότητα** μετά την πάροδο του οποίου απολύεται (άρθρο 101). Ο υπάλληλος δικαιούται να επαναδιοριστεί, αν

επανασυσταθεί η ίδια ή όμοια θέση μέσα σε ένα (1) έτος από την απόλυση του (άρθρο 154, παρ. 5). Κατά τη διάρκεια της διαθεσιμότητας δικαιούται τα **τρία τέταρτα των αποδοχών του** (άρθρο 102, παρ. 1 του Ν. 3528/07).

ΠΡΟΣΟΧΗ:

- ❖ Με τη θέση σε ισχύ του Ν. 4024/11 η παραπάνω ρύθμιση καταλαμβάνει τους Υπαλλήλους που η θέση τους καταργήθηκε και **δεν έχουν συμπληρώσει το 53ο** έτος της ηλικίας τους.
- ❖ Υπάλληλοι με 33 χρόνια υπηρεσίας που συμπλήρωσαν το 53^ο έτος της ηλικίας τους - και εφόσον καταργήθηκε η θέση τους - τίθενται σε καθεστώς **προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας** για δύο χρόνια. Κατά τη διάρκεια της προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας λαμβάνουν το **60% του βασικού τους μισθού**.

ΣΗΜΕΙΩΣΗ: Για το θεσμό της προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας τοποθετηθήκαμε αναλυτικά σε πρόσφατο άρθρο μας με τίτλο «**Απόλυση Δημοσίων Υπαλλήλων: Δικαίωμα του Κράτους ή Συνταγματική Εκτροπή**»; Αναζητήστε το στην ιστοσελίδα μας, επιλέγοντας Άρθρα από το «κεντρικό μενού».

ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ:

- ✓ Οι υπάλληλοι τίθενται σε διαθεσιμότητα **χωρίς** απόφαση Υπηρεσιακού Συμβουλίου.
- ✓ Σε περίπτωση κατάργησης **ορισμένων από περισσότερες ομοιοβαθμες θέσεις** του αυτού κλάδου **απολύονται** - με απόφαση Υπηρεσιακού Συμβουλίου - οι έχοντες **τα λιγότερα προσόντα** (άρθρο 154, παρ. 2 του Ν. 3528/07 και 527/1955, 532/1955 Αποφάσεις της Ολομέλειας του Συμβουλίου Επικρατείας).
- ✓ Κατά τη διάρκεια της διαθεσιμότητας ή της προσυνταξιοδοτικής διαθεσιμότητας ο υπάλληλος **διατηρεί την υπαλληλική του ιδιότητα**.

Τι ισχύει για τους εκπαιδευτικούς;

Οι εκπαιδευτικοί **υπάγονται στον Υπαλληλικό Κώδικα** για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές γι' αυτούς διατάξεις. Όπως αναφέραμε σε παλαιότερο ενημερωτικό μας σημείωμα **οι οργανικές θέσεις νοούνται αφηρημένες και έχουν νομοθετηθεί ενιαία** - κατά Κατηγορία και Κλάδο. Κατά συνέπεια οι υπεραριθμίες που προκύπτουν από καταργήσεις - συγχωνεύσεις και υποβιβασμούς σχολικών μονάδων αντιμετωπίζονται με τις διατάξεις του Π.Δτος 50/96, όπως τροποποιήθηκε με το Π.Δ. 100/97.

ΠΡΟΣΟΧΗ:

Αν προκύψει **υπεραριθμία** εκπαιδευτικών - οποιουδήποτε Κλάδου - σε **επίπεδο επικράτειας** τότε είναι δυνατό να εφαρμοστούν και για τους εκπαιδευτικούς οι διατάξεις του Υπαλληλικού Κώδικα (Ν. 3528/07).

ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ:

- Οι εκπαιδευτικοί **εξαιρέθηκαν** από το καθεστώς **προσυνταξιοδοτικής** διαθεσιμότητας (άρθρο 33, παρ. 7^α του Ν. 4024/11). Είναι, όμως, δυνατό, στο μέλλον με μια τροπολογία να ενταχθούν σε αυτό το καθεστώς (εξού και η σχετική συζήτηση των τελευταίων ημερών). Για την ιστορία να αναφέρουμε ότι στο αρχικό σχέδιο οι εκπαιδευτικοί είχαν εξαιρεθεί μέχρι το τέλος της σχολικής χρονιάς που διανύουμε, αλλά στη συνέχεια εξαιρέθηκαν χωρίς κάποιο χρονικό περιορισμό.
- Οι εκπαιδευτικοί των οποίων η σχέση εργασίας που έχουν συνάψει με το Κράτος διέπεται από κανόνες **ιδιωτικού δικαίου** (Ι.Δ.Α.Χ.) **δεν έχουν εξαιρεθεί** από το καθεστώς της εργασιακής εφεδρείας.

B. ΜΕΤΑΚΙΝΗΣΗ

Τι είναι ο κρατικός υπάλληλος;

Με το άρθρο 5 του Ν. 4024/11 εισήχθη η έννοια του **κρατικού υπαλλήλου**, σύμφωνα με την οποία ο υπάλληλος με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου ή ιδιωτικού δικαίου μπορεί να μετακινείται σε υπηρεσίες της κεντρικής ή αποκεντρωμένης διοίκησης.

Ποιο όργανο εκτιμά τις υπηρεσιακές ανάγκες;

Η εκτίμηση των υπηρεσιακών αναγκών γίνεται κάθε δύο έτη από **τριμελές συμβούλιο** το οποίο αποτελείται από Αντιπρόεδρο ή Πρόεδρο Τμήματος του ΑΣΕΠ και δύο υπαλλήλους που ασκούν καθήκοντα Προϊσταμένων Γενικών Διευθύνσεων των Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Οικονομικών.

Ποια η διαδικασία μετακίνησης του υπαλλήλου;

Οι υπάλληλοι μετακινούνται στις υπηρεσίες των υπουργείων και της αποκεντρωμένης διοίκησης με **Κοινή Απόφαση** του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και των Υπουργών των υπηρεσιών προέλευσης και υποδοχής των υπαλλήλων.

ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΗ: Το τριμελές συμβούλιο που αναφέραμε παραπάνω ουδεμία αρμοδιότητα έχει στη διαδικασία μετακίνησης των υπαλλήλων παρά μόνο στην εκτίμηση των υπηρεσιακών αναγκών.

ΠΡΟΣΟΧΗ:

Όπως φαίνεται από τις παραπάνω διατάξεις είναι δυνατή η **μετακίνηση του υπαλλήλου σε άλλη δημόσια αρχή** από αυτή την οποία είχε αρχικά τοποθετηθεί. Πρόκειται ασφαλώς για σοβαρή μεταβολή της υπηρεσιακής κατάστασης του υπαλλήλου, η οποία μεταβολή επέρχεται με απόφαση εκτελεστικών οργάνων της Πολιτείας (Υπουργών), **χωρίς τη γνώμη Υπηρεσιακού Συμβουλίου στο οποίο μετέχουν και οι Αιρετοί εκπρόσωποι των εργαζομένων**. Στο σημείο αυτό επισημαίνουμε το γεγονός ότι η εφαρμογή της διάταξης αυτής **πλήττει ή απομειώνει** ένα άλλο συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα των Δημοσίων Υπαλλήλων, τη μετάθεση. Ένα δικαίωμα που κατοχυρώνεται στο άρθρο 103, παρ. 4 του ισχύοντος Συντάγματος με πρόσθετες εγγυήσεις τη **γνωμοδότηση** του Υπηρεσιακού Συμβουλίου το οποίο αποτελείται κατά τα **δύο τρίτα** από Δημοσίους Υπαλλήλους. Επιπρόσθετα, αναφέρουμε ότι για τη μετάθεση ο Δημοσιοϋπαλληλικός Κώδικας απαιτεί τη **σύμφωνη γνώμη** του Υπηρεσιακού Συμβουλίου (άρθρο 67, παρ. 5 του Ν. 3528/07).

Γ. ΚΑΤΑΤΑΞΗ ΚΑΙ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗ ΠΡΟΫΠΗΡΕΣΙΑΣ

Σε πόσους και ποιους βαθμούς κατατάσσονται οι εκπαιδευτικοί;

Οι εκπαιδευτικοί κατατάσσονται σε **έξι** συνολικά βαθμούς (με αύξουσα σειρά): ΣΤ, Ε, Δ, Γ, Β και Α. Οι υπηρετούντες εκπαιδευτικοί κατατάσσονται με την υπηρεσία που είχαν αναγνωρίσει μέχρι την 1^η Νοεμβρίου 2011.

ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΗ: Η συζήτηση των τελευταίων ημερών για κατάταξη των εκπαιδευτικών στους βαθμούς που προβλέπονται στο Ν. 1566/85 (Γ, Β, Α) στερείται κάθε νομικής βάσης, αφού στον τελευταίο νόμο (4024/11) αναφέρεται ρητά ότι και **οι εκπαιδευτικοί εμπίπτουν στο πεδίο της εφαρμογής του** (άρθρο 4, παρ. 1).

Τι ισχύει για τον πλεονάζοντα χρόνο;

Τυχόν πλεονάζων χρόνος - ύστερα από την κατάταξη του υπαλλήλου στο βαθμό - θεωρείται **ότι διανύθηκε στο βαθμό** αυτό. Αυτό πρακτικά σημαίνει ότι ο πλεονάζων αυτός χρόνος θα χρησιμοποιηθεί - κατά την επόμενη προαγωγή - για να συμπληρωθεί ο απαιτούμενος χρόνος στο βαθμό όπου έχει καταταγεί ο υπάλληλος.

ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΗ: Το αντίθετο ακριβώς συμβαίνει με τη **μισθολογική εξέλιξη** του υπαλλήλου: τυχόν πλεονάζων χρόνος στο μισθολογικό κλιμάκιο που κατατάσσεται ο υπάλληλος **δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί** για τη συμπλήρωση της διετίας ή τριετίας που απαιτείται για το επόμενο κλιμάκιο.

Ποια η διαδικασία προαγωγής;

Το υπηρεσιακό συμβούλιο το Μάιο κάθε έτους καταρτίζει πίνακα προακτέων κατά βαθμό, κλάδο και ειδικότητα, καθώς και πίνακες μη προακτέων. Για την εγγραφή στους πίνακες αυτούς κρίνονται οι υπάλληλοι που πληρούν **ως τις 31 Μαΐου του επόμενου έτους** τις απαιτούμενες προϋποθέσεις. Η εγγραφή γίνεται κατά φθίνουσα σειρά με βάση το μέσο όρο της τελικής βαθμολογίας των εκθέσεων αξιολόγησης του υπαλλήλου που συντάχθηκαν **στο βαθμό που κατέχει** ο υπάλληλος. **Η ισχύς των πινάκων αρχίζει την 1η Ιουνίου του έτους κατάρτισής τους**, ανεξάρτητα από την ημερομηνία οριστικοποίησής τους.

ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ:

Οι προαγωγές γίνονται ύστερα από **απόφαση του Υπηρεσιακού Συμβουλίου** (άρθρο 8, παρ. 1 του Ν. 4024/11).

Η προαγωγή των υπαλλήλων που περιλαμβάνονται στους πίνακες προακτέων γίνεται λαμβάνοντας υπόψη τα παρακάτω ποσοστά (άρθρο 7, παρ. 6):

Από το βαθμό ΣΤ' στο βαθμό Ε' **μέχρι** και 100% των κρινόμενων υπαλλήλων

Από το βαθμό Ε' στο βαθμό Δ' **μέχρι** και 90% των κρινόμενων υπαλλήλων.

Από το βαθμό Δ' στο βαθμό Γ' **μέχρι** και 80% των κρινόμενων υπαλλήλων.

Από το βαθμό Γ' στο βαθμό Β' **μέχρι** και 70% των κρινόμενων υπαλλήλων.

Από το βαθμό Β' στο βαθμό Α' **μέχρι** και 30% των κρινόμενων υπαλλήλων.

Η **προαγωγή** θεωρείται ότι συντελείται **από την ημέρα που συμπληρώνει ο υπάλληλος τις απαιτούμενες προϋποθέσεις** για να προαχθεί στον επόμενο βαθμό, ποτέ όμως πριν την έναρξη ισχύος του οικείου πίνακα προακτέων. Οι υπάλληλοι που συμπεριλαμβάνονται στους πίνακες προακτέων, αλλά δεν προάγονται μετά την κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου, κρίνονται εκ νέου για προαγωγή το επόμενο έτος.

ΠΡΟΣΟΧΗ:

Ο υπάλληλος χάνει το δικαίωμα προαγωγής για δύο έτη:

- ✓ σε περίπτωση που τύχει αρνητικής κρίσης για προαγωγή στον επόμενο βαθμό και
- ✓ σε περίπτωση που, από τις εκθέσεις αξιολόγησής του, προκύπτει ότι δεν έχει επιτύχει την υλοποίηση της προβλεπόμενης στοχοθεσίας σε ποσοστό τουλάχιστον πενήντα τοις εκατό (50%), για δύο συνεχή χρόνια και δεν εξελίσσεται μισθολογικά μέχρις ότου επιτύχει το ως άνω ελάχιστο ποσοστό. Ο χρόνος κατά τον οποίο ο υπάλληλος, σύμφωνα με τα οριζόμενα εδώ, δεν εξελίσσεται μισθολογικά **δεν συνυπολογίζεται** για τον υπολογισμό του ελάχιστου χρόνου παραμονής στο βαθμό.

Ποια προϋπηρεσία αναγνωρίζεται για τη βαθμολογική και μισθολογική ένταξη;

Οι υπάλληλοι που έχουν πριν το διορισμό ή την πρόσληψή τους αποδεδειγμένη προϋπηρεσία στο **δημόσιο τομέα των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης**, η οποία έχει διανυθεί με τα ίδια ή αντίστοιχα τυπικά προσόντα της κατηγορίας στην οποία ανήκουν κατά το χρόνο της ένταξης, μπορούν να την αναγνωρίσουν για τη βαθμολογική και μισθολογική τους ένταξη, **μετά τη μονιμοποίησή τους** ή τη συνέχιση της απασχόλησής τους, μέχρι επτά (7) έτη κατ' ανώτατο όριο, ύστερα από ουσιαστική κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου.

Ως πραγματική **δημόσια υπηρεσία** νοείται κάθε υπηρεσία που έχει διανυθεί στο Δημόσιο, νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή σε Ο.Τ.Α., με σχέση εργασίας δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, καθώς και κάθε άλλη υπηρεσία που, με βάση ειδικές διατάξεις, αναγνωρίζεται ως πραγματική δημόσια υπηρεσία για βαθμολογική και μισθολογική εξέλιξη.

Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται ύστερα από πρόταση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Οικονομικών, μπορεί να προβλέπεται η αναγνώριση για **βαθμολογική και μισθολογική ένταξη** και της προϋπηρεσίας στον **ιδιωτικό τομέα των κρατών - μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης**, μέχρι επτά (7) έτη, κατ' ανώτατο όριο και υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο εδάφιο πέμπτο της παρούσας παραγράφου. Με το ίδιο διάταγμα ρυθμίζεται ο τρόπος και οι προϋποθέσεις αναγνώρισης αντίστοιχης προϋπηρεσίας **και για τους υπηρετούντες**, κατά την έναρξη ισχύος του διατάγματος, υπαλλήλους και ρυθμίζεται κάθε αναγκαίο ζήτημα για την εφαρμογή της διάταξης του προηγούμενου εδαφίου.

ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΗ: Από τη **γραμματική διατύπωση** των παραπάνω διατάξεων **δεν** είναι σαφές ότι μπορούν να αναγνωρίσουν προϋπηρεσία υπάλληλοι με προϋπηρεσία στον **ελληνικό ιδιωτικό τομέα**, ενώ μπορούν να το πράξουν για προϋπηρεσία που έχει αποκτηθεί στον ιδιωτικό τομέα κράτους - μέλους της Ε.Ε.. Ως εκ τούτου θεωρείται αναγκαία - κατά τη διαδικασία διαμόρφωσης του Π.Δτος - **η παρέμβαση των συνδικαλιστικών μας οργάνων για την αποσαφήνιση της παραπάνω διάταξης.**

19 Δεκεμβρίου 2011

Η έγκαιρη και έγκυρη ενημέρωση έχει διεύθυνση:

<http://www.gdimitrakopoulos.gr>

και ονοματεπώνυμο:

Γιώργος Δημητρακόπουλος

Δεν ξεχνώ: Συνδικαλιστής σημαίνει προσφορά και ΟΧΙ επάγγελμα!