

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
 ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 456/ΡΡ
 Αριθμός Πρωτοκόλλου : 5278.99

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
 Ο Λ Μ Ε Λ Ε Ι Α
 Συνεδρίαση της 25.6.1999

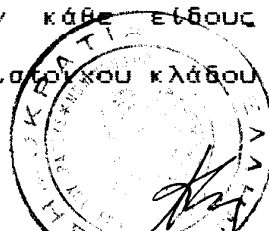
ΣΥΝΘΕΣΗ :

Πρόεδρος : Α. Κομισσόπουλος.
 Αντ/θρος : Ρίζος Αντωνιάδης.
 Νομικοί Σύμβουλοι : Α. Σοφός, Χρ. Παπαχρίστου, Βεμ. Αμπλιανίτης,
 Χριστοδ. Φραγκούλης, Ν. Γεράσιμος,
 Κ. Βολτή, Κ. Ντούσης, Χρ. Τσεκούρας, Σπ.
 Σκουτέρης, Π. Κισσούδης, Η. Παπαδόπουλος,
 Γρ. Κρόμπας, Α. Τζεφεράκος, Κ. Μπακάλης,
 Β. Ρεντζεπέρης, Εμ. Λουδάρος, Ν. Κατσιμπας
 Β. Θεοφανόπουλος, Ι. Πράσιμος,
 Ι. Πετρόπουλος, Γ. Κατράνης, Ν. Μαυρίκας,
 Χρ. Θωμόπουλος, Χ. Παλαιολόγου, Βλ.
 Ασημακόπουλος, Δ. Παπαγεωργόπουλος,
 Ε. Τριτάς, Ι. Μάσβουλας, Σπ. Δελλαπόρτας,
 Φ. Γεωργακόπουλος, Γ. Γαβαλάς, Σωτ.
 Παπαγεωργόπουλος, Δ. Αναστασόπουλος, Κρ.
 Μανωλής, Βλ. Βούκαλης, Β. Κοντόλαιμος, Κ.
 Καποτάς, Φ. Τάσης.

Εισηγητής : Χρ. Τσεκούρας, Ν.Σ.Κ.
Αριθμ. Ερωτήματος : 2/21539/0022/24-5-99 Υπ.Θικ.Γεν.Λογ.
Κράτους, Δ/νσης 22ης Μισθολογίου,
Τμήματος Α.
Περίληψη ερωτήματος : "Εάν οι εκπαιδευτικοί που διατίθενται
για συμπλήρωση μέρους του ωραρίου τους
σε σχολείο άλλης πόλης ή κωμόπολης
δικαιούνται να λάβουν οδοιπορικά έξοδα
και αποζημίωση σε περίπτωση που η
απόσταση μεταξύ του τόπου διαμονής των
και της πόλης ή κωμόπολης του σχολείου
που διατίθενται είναι μικρότερη από την
απόσταση μεταξύ σχολείου οργανικής τους
θέσης και τόπου διαμονής των".

Στην παρ.15 του άρθρου 14 του ν.1566/1988 "για τη δομή και
λειτουργία της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης" (ΦΕΚ 167 Α') ορίζεται
ότι: "Όσοι (εκπαιδευτικοί) διατίθενται για συμπλήρωση του ωραρίου
τους σε σχολείο άλλης πόλης ή κωμόπολης παίρνουν οδοιπορικά,
έξοδα, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις και αποζημίωση για κάθε
ώρα διδασκαλίας εκτός έδρας που ορίζεται στο μισό από την
προβλεπόμενη στην παρ.19. Δεν παίρνουν τα παραπάνω οδοιπορικά
έξοδα και αποζημίωση όσοι συμπληρώνουν το υποχρεωτικό ωράριο σε
σχολεία πόλης ή κωμόπολης στην οποία κατοικούν, τα σχολεία που
λειτουργούν στην περιφέρεια της τέως διοίκησης της πρωτεύουσας
και του τέως δήμου Θεσσαλονίκης θεωρούνται ότι λειτουργούν στην
ίδια πόλη".

Επίσης στην παρ.19 του ίδιου ως άνω άρθρου ορίζεται ότι:
"19. Η ωραία αντιμισθία ορίζεται στο 1/90 των κάθε είδους
μηνιαίων αποδοχών του εισαγωγικού βαθμού του αντίστοιχου κλάδου
χωρίς επίδομα οικογενειακών βαρών".



Τέλος στην παρ.2 του άρθρου 1 του ν.2346/1995 "Δαπάνες κίνησης των μετακινουμένων προσώπων με εντολή του Δημοσίου εντός και εκτός τη Επικράτειας για εκτέλεση υπηρεσίας (ΦΕΚ 220 Α') ορίζεται ότι: "2. Ως έδρα νοείται κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου, ο τόπος στον οποίο λειτουργεί η υπηρεσία που απασχολείται ο μετακινούμενος υπάλληλος. Για τους υπαλλήλους που διαμένουν σε άλλη πόλη εκτός της έδρας της υπηρεσίας τους ως αφετηρία εκκίνησης για τις μετακινήσεις τους θεωρείται η έδρα της υπηρεσίας τους. Τις αυτές ρυθμίσεις επαναλαμβάνουν και οι διατάξεις της παρ.1 άρθρο 2 Ν.2685/99, (ΦΕΚ 35Α/18-2-99) η ισχύς του οποίου αρχίζει από 1-6-99.

Από το σύνολο των προπαρατεθεισών διατάξεων, σαφώς προκύπτει ότι οι διατάξεις της παρ.15 του άρθρου 14 του ν.1566/85 είναι ειδικές και εξακολουθούν να ρυθμίζουν τα θέματα της εκτός έδρας καταβολής αποζημίωσης στους εκπαιδευτικούς που διατίθενται σε σχολεία για τη συμπλήρωση του ωραρίου τους, και μετά την ισχύ του ν. 2346/1995 και του ν.2685/99.

Σύμφωνα με τη γραμματική διατύπωση των διατάξεων αυτών αλλά και το σκοπό που αυτές εξυπηρετούν, για να καταβληθούν οδοιπορικά έξοδα και αποζημίωση για κάθε ώρα διδασκαλίας εκτός έδρας σε εκπαιδευτικούς που διατίθενται σε άλλα σχολεία προς συμπλήρωση του ωραρίου τους, θα πρέπει το σχολείο που καθένας έχει διατεθεί να μη βρίσκεται ούτε στην πόλη ή την κωμόπολη όπου είναι η οργανική του θέση αλλά και ούτε στην πόλη ή την κωμόπολη όπου κατοικεί αυτός.

Σε κάθε επομένως διάθεση εκπαιδευτικού σε σχολείο που δεν βρίσκεται στην πόλη, όπου η οργανική του θέση ή η κατοικία αυτού γίνεται καταβολή σ'αυτόν αφ'ενός μεν οδοιπορικών εξόδων, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ.2 του ν. 2346/95, για να καλυφθούν οι πέραν της μετάβασης στην οργανική του θέση ανάγκες μετακίνησής του από αυτή

(οργανική θέση) σε σχολείο άλλης πόλης, καθώς και επιστροφής του σε αυτή όταν χρειάζεται, καθώς και αποζημίωση, για την διαφορετική, δυσμενή, έναντι των λοιπών εκπαιδευτικών που προσφέρουν τις υπηρεσίες τους μόνον στην οργανική τους θέση, μεταχείριση αυτού, η οποία οφείλεται αποκλειστικά και μόνον στις ανάγκες της υπηρεσίας. Τα αυτά δε ισχύουν για τους αιτούς λόγω και υπό την ισχύ (από 1-6-99) των διατάξεων της παρ.1 άρθρ.2 ν.2685/99.

Η άποψη ότι η καταβολή ή μη της αποζημίωσης θα αποτελέσει κίνητρο ή αντικίνητρο για την κάλυψη των εκάστοτε εμφανιζόμενων κενών δεν μπορεί να υποστηριχθεί στις περιπτώσεις διάθεσης των εκπαιδευτικών, αφού η διάθεση αυτών γίνεται με μονομερή πράξη της διοικήσεως, προκειμένου να συμπληρώσουν το υποχρεωτικό για κάθε κατηγορία εκπαιδευτικών νόμιμο ωράριό τους, και δεν απαιτείται προηγούμενη αίτηση τους, γεγονός που σημαίνει ότι ο εκπαιδευτικός δεν δικαιούται να αρνηθεί τη μετάβαση του στο σχολείο όπου διατίθεται, εφ'όσον στην οργανική του θέση δεν συμπληρώνει το νόμιμο ωράριο απασχόλησής του.

Εν όψει των προαναφερθέντων, ομόφωνα η Ολομέλεια του Νομικού, Συμβουλίου του Κράτους επί του τεθέντος ερωτήματος εξέφερε τη γνώμη ότι δεν είναι νόμιμη η μη καταβολή οδοιπορικών εξόδων και αποζημίωσης σε εκπαιδευτικό που διατίθεται προς συμπλήρωση του ωραρίου του σε σχολείο πόλης ή κωμόπολης του οποίου η απόσταση από τον τόπο διαμονής του είναι μικρότερη από την απόσταση μεταξύ σχολείου οργανικής του θέσης και τόπου διαμονής αυτού.

ΕΒΕΠΡΗΘΗ

Αθήνα, τη 6-7-1999

Ο Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ.


Αριστομένης Κομισσόπουλος

